

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ	
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediiile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
I. Descrierea situației actuale	<p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediiile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări și completări prin Legea 399/2006, cu modificările și completările ulterioare, a fost reglementat cadrul legal necesar aplicării unor măsuri cu caracter social care aveau în vedere asigurarea dreptului la concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate în cadrul sistemului, persoanelor asigurate, dreptul la concediiile și indemnizațiile prevăzute de actul normativ în cauză fiind condiționat de plata contribuției de asigurări sociale de sănătate destinată suportării acestor indemnizații.</p> <p>Potrivit datelor statistice, în anul 2009, la nivelul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, s-a constatat, că, au fost cheltuite pentru asigurări sociale de sănătate, fonduri în valoare de 923.027,70 mii lei. Suma respectivă reprezintă peste 5% din totalul cheltuielilor din bugetul Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate.</p> <p>Totodată, s-au constatat creșteri semnificative a sumelor care se suportă din Fondul Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate, în special în lunile ianuarie, martie și septembrie, creșterile fiind efectiv evidențiate în lunile februarie, aprilie și respectiv, octombrie, întrucât, în conformitate cu art. 36 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005.</p> <p>Aceeași situație se întâlnește și din analiza numărului certificatelor de concediu medical acordate, la nivel național, în perioada ianuarie - noiembrie 2009, ceea ce conduce la diminuarea semnificativă și continuă a bugetului Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate.</p> <p>Iminenta insuficiență a fondurilor pentru plata drepturilor asiguraților constituie o situație extraordinară care reclama adoptarea de măsuri imediate prin utilizarea procedurii de reglementare prevăzută de art. 115 alin. (4) din Constituție, republicată. În lipsa adoptării măsurilor imediate, prin ordonanță de urgență, se vor produce consecințe negative, prin diminuarea, în continuare, a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, aducându-se atingere unui interes public,</p>



2. Schimbări preconizate	<p>respectiv al sănătății populației.</p> <p>Reglementările preconizate în cuprinsul prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005, au ca finalitate protecția prin gestionarea eficientă a Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate, prin instituirea de măsuri, ce constau, în principal, în eficientizarea activității de acordare și verificare a certificatelor de concediu medical în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate și responsabilizarea atât a medicilor prescriptori cât și a asiguraților beneficiari de certificate de concediu medical, în conformitate și cu legislația similară a altor state membre ale Uniunii Europene.</p> <p>Menționăm că, prin reglementările preconizate, nu sunt afectate independența și libertatea profesională a medicului, respectiv dreptul de decizie asupra hotărârilor cu caracter medical.</p> <p>Astfel, prin măsurile preconizate prin punctele 9-11 din prezentul act normativ a fost redus doar intervalul, de la 90 de zile la 60 de zile de concediu medical, pe care medicul specialist le poate acorda fără acordul medicului de expertiză, însă nu se afectează decizia medicală a medicului specialist curant și nici numărul de total de zile de concediu medical la care asigurații au dreptul, ci se dorește o colaborare timpurie cu medicul expert al asigurărilor sociale în vederea identificării de soluții medicale și de recuperare mai eficiente. Această colaborare are rolul de a completa investigațiile necesare, medicul expert al asigurărilor sociale având posibilitatea de a îndruma bolnavul sau însoțitorul la forul abilitat de lege sau la unitățile sanitare de specialitate, indicând investigațiile suplimentare ce urmează să fie efectuate.</p> <p>De asemenea a fost redus termenul în care indemnizațiile pot fi solicitate pe baza actelor justificative de la trei ani la 90 de zile. În acest fel, se evită grevarea bugetului pe anul în curs cu sume aferente anilor anteriori (chiar și cu trei ani în urmă) și pe care la momentul construirii bugetului fondului Casa Națională de Asigurări de Sănătate nu le putea prevedea. Se urmărește așadar responsabilizarea beneficiarilor de a depune într-un termen considerat optim documentele justificative la casele de asigurări de sănătate în vederea efectuării plății indemnizațiilor, de regulă, în același an calendaristic și deci în același buget al fondului. Având în vedere că această dispoziție este nouă, s-a creat o normă tranzitorie în cuprinsul art. II. Astfel, certificatele de concediu medical emise până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, (cu până la trei ani în urmă) acestea urmează să fie depuse la casele de asigurări de sănătate în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a acestei ordonanțe de urgență. Se realizează astfel o protecție a beneficiarilor de indemnizații dar și a fondului.</p> <p>Măsuri importante sunt instituite și prin reglementările preconizate care stabilesc modalitățile de verificare, a prezenței la domiciliu sau la reședința indicată, a asiguraților aflați în incapacitate temporară de muncă în sensul respectării de către aceștia a programului individual de recuperare stabilit de medicul specialist. La efectuarea verificării este garantată inviolabilitatea</p>
--------------------------	---



	<p>domiciliului sau a reședinței asiguratului.</p> <p>De asemenea, proiectul prevede majorarea limitelor amenzilor contravenționale, stabilindu-se sancțiuni eficiente și proporționale cu abaterile constatate.</p> <p>Considerentele de ordin economic care vin în susținerea acestor propuneri de modificare sunt strict legate de necesitatea asigurării protecției Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, prin stabilirea unui echilibru între contribuțiile plătite la FNUASS și costurile reale suportate din acesta, aferente perioadei de incapacitate temporară de muncă, în vederea asigurării respectării drepturilor de asigurări sociale ale asiguraților.</p> <p>Argumentele sunt susținute și de necesitatea diminuării numărului de concedii solicitate de beneficiari care se asigură facultativ doar atunci când intervin anumite afecțiuni care determină o incapacitate temporară de muncă.</p>					
3. Alte informații	-					
Secțiunea a 3-a						
Impactul socioeconomic al prezentului act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Nu există.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu există.					
3. Impactul social	Eficientizarea activității de acordare și verificare a certificatelor de concediu medical în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, precum și responsabilizarea atât a medicilor prescriptori cât și a asiguraților beneficiari de certificate de concediu medical.					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
5. Alte informații	-					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medii pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal						



(ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Prin modificările propuse în prezentul act normativ, veniturile estimate a se realiza din reducerea cheltuielilor cu aproximativ 20% a prestațiilor suportate din FNUASS, precum și din încasarea amenzilor, se preconizează a se înregistra astfel: - pentru anul 2010 se estimează a se realiza venituri în cuantum de 138.454,1 mii lei; - pentru perioada 2011-2014 se estimează a se realiza venituri în cuantum de 184.605 mii lei/an.					
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiect de Ordin privind modificarea și completarea Ordinului ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 60/32/2006 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare. Proiect de Ordin comun al ministrului sănătății, ministrului administrației și internelor și al președintelui CNAS privind verificarea prezentei asiguraților aflați în incapacitate temporară de muncă la adresa de domiciliu sau la reședința indicată.					
2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie	-					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	-					



4.Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	-	
6. Alte informații	-	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Consultările cu privire la elaborarea prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, cu Colegiul Medicilor din România.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Prevăzute de Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare	
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul	
5. Informații privind	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ, prin avizul	



avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	nr.328/30.032010.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	A fost efectuată procedura transparenței decizionale potrivit Legii nr. 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu e cazul.
3. Alte informații	Nu e cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	-
2. Alte informații	-



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

